

## De Europese richtlijn Clean Vehicles Directive (CVD) en de mogelijke invloed daarvan op VBe NL-leden



VBe NL, Vereniging Beveiligingsorganisaties Nederland

Albert Bos  
Stagiair beleidsmedewerker

16 april 2021

**De Europese richtlijn Clean Vehicles Directive (CVD) en de mogelijke invloed daarvan op VBe NL-leden.**

VBe NL, Vereniging Beveiligingsorganisaties Nederland

Albert Bos  
Stagiair beleidsmedewerker

16 april 2021

Albert96b@gmail.com  
Albert@vbe.biz  
06 830 445 92

Opdrachtgever: dhr. L. Vincken

## Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1. Context	4
1.2. Onderzoeksvraag	4
1.3. Vooruitblik	5
<b>2.1. Wat is de definitie van een aanbestedende dienst en vallen VBe NL-leden daaronder?</b>	<b>6</b>
2.1. Aanbestedende dienst	6
2.2. Publieksrechtelijke instelling	6
2.3. Tussenconclusie	6
<b>3. Wat is de definitie van een speciaal-sectorbedrijf en vallen VBe NL-leden daaronder?</b>	<b>7</b>
3.1. Speciaal-sectorbedrijf	7
3.2. Artikel 3.1 tot en met 3.6 van de aanbestedingswet.	7
3.3. Tussenconclusie	8
<b>4. Wat is de invloed van de CVD op VBe NL-leden, wanneer VBe NL-leden overheids-, of speciale-sectoropdrachten, aannemen?</b>	<b>9</b>
4.1. Overheidsopdrachten	9
4.2. Speciale-sectoropdrachten	9
4.3. De toepassing van de regeling CVD, volgens artikel2 van Regeling CVD	10
4.4. Tussenconclusie	11
<b>5. Eindconclusie</b>	<b>12</b>
5.1. Kansen en bedreigingen	12
 <b>Lijst van geraadpleegde literatuur</b>	 <b>14</b>
 <b>Bijlagen:</b>	
Bijlage 1: Infographic CVD.	15
Bijlage 2: Artikelen 3.1 t/m 3.6 van de Aanbestedingswet 2012	16

# 1. Inleiding

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bereidt een regeling voor ter implementatie van de Europese Richtlijn ter bevordering van schone en energiezuinige wegvoertuigen. Ook wel de Clean Vehicles Directive (CVD) genoemd. De vraag luidt, heeft deze Europese regeling mogelijk invloed op VBe NL-leden? In deze inleiding zal allereerst de context worden beschreven. Vervolgens zal de bijhorende onderzoeksvraag worden geformuleerd en tot slot volgt een korte vooruitblik.

## 1.1. Context

Op 20 juni 2019 heeft het Europese Parlement een nieuwe richtlijn aangenomen, namelijk de Clean Vehicles Directive (CVD), of de richtlijn inzake de bevordering van schone en energiezuinige voertuigen. Deze richtlijn komt voort uit de ambitie van de Europese Unie om in 2030 de broeikasgasuitstoot met minstens 40% te hebben beperkt. Daarnaast wil de Europese Commissie de decarbonisatie van de vervoersector versnellen. Met andere woorden, deze richtlijn moet bijdragen aan de doelstelling om broeikasuitstoot te verminderen en het gebruik van schoner transport te versnellen. De Clean Vehicles Directive staat naast de ambities van het Klimaatakkoord. De CVD zal deze zomer al ingaan.<sup>1</sup>

Dit is niet de eerste poging van de Europese Unie om de markt voor schone en energiezuinige voertuigen te stimuleren. Richtlijn 2009/33/EG, van de Europese Unie, was een eerdere poging. Echter, deze regeling zorgde niet voor het juiste effect. De richtlijn was te vrijblijvend en omvatte enkel de aankoop van voertuigen. In een evaluatie kwam de Europese Commissie tot de conclusie dat deze richtlijn niet heeft gezorgd voor de gewenste versnelling in de markt.<sup>1</sup>

De CVD dient als implementatie van Richtlijn 2019/1161. Nederland is als lidstaat verplicht om Europese Richtlijnen te implementeren in het Nederlandse recht. De Europese Unie en ook Nederland hebben hoge ambities wat betreft het verduurzamen van mobiliteit. De impact van deze richtlijn is het grootst voor aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven. Zij zullen moeten voldoen aan de eisen van deze richtlijn.<sup>1</sup>

Bij de CVD horen een aantal minimumpercentages, deze laten zien hoeveel procent van de verschillende typen van transport schoon moeten zijn in 2025 en in 2030. Bij deze richtlijn worden drie typen van transport onderscheiden: licht transport, zwaar transport en bussen. Bij licht transport moet men denken aan bijvoorbeeld taxi's en bij zwaar transport aan bijvoorbeeld vrachtwagens. Bij bussen gaat het om personenvervoer. Hieronder volgt een tabel met de percentages van de hoeveelheid schoon transport, dat bereikt moet worden in 2025 en 2030:

	Jaar 2025:	Jaar 2030:
Licht transport:	≥ 38,5%	≥ 38,5%
Zwaar transport:	≥ 10%	≥ 15%
Bussen:	≥ 45%	≥ 65%

Tabel 1.1: De te bereiken percentages van schoon transport in 2025 en 2030

Voor een visuele weergave van de afgelopen alinea en de bijhorende tabel, zie: Bijlage 1: Infographic CVD.

## 1.2. Onderzoeksvraag

De vraag is hoe dit VBe NL-leden mogelijk raakt. VBe NL-leden doen namelijk aanbestedingen van beveiligingswerk. In andere woorden, opdrachten. Beveiligingswerk moet in dit geval in de brede zin worden opgevat, het omvat particuliere beveiliging, object beveiliging, crowdmanagement, enz. Gezien de CVD gericht is op alle aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven van Nederland,

<sup>1</sup> • IAK Clean Vehicles Directive. (Z.d.). [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl). Geraadpleegd op 16 april 2021, van <https://www.internetconsultatie.nl/cvd/document/6820>

komen meteen de volgende vragen naar voren. Moeten VBe NL-leden voldoen aan deze richtlijn? Kan de richtlijn gezien worden als een kans, of juist als een bedreiging? De onderzoeksvraag voor dit rapport kan als volgt worden opgesteld:

- Worden, door de CVD, VBe NL-leden geraakt met hun voertuigenpark en wat zouden de mogelijke kansen en bedreigingen kunnen zijn?

Deze onderzoeksvraag is nu nog te breed beschreven en zal in deze alinea worden opgesplitst in deelvragen. Geconcludeerd kan worden dat de Regeling CVD betrekking heeft op (alle) aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven van Nederland. De vraag is dan ook, vallen VBe NL-leden onder deze aanbestedende diensten en/of speciale-sectorbedrijven. Daarnaast rijst de vraag wat mogelijk de kansen en bedreigingen zijn voor VBe NL-leden. Om antwoord te kunnen geven op de onderzoeksvraag zal deze daarom worden opgesplitst in de volgende drie deelvragen:

1. Wat is de definitie van een aanbestedende dienst en vallen VBe NL-leden daaronder?
2. Wat is de definitie van een speciaal-sectorbedrijf en vallen VBe NL-leden daaronder?
3. Wat is de invloed van de CVD op VBe NL-leden, wanneer VBe NL-leden overheids- of speciale-sectoropdrachten aannemen?

Wanneer antwoord is gegeven op de drie bovenstaande vragen, kan geconcludeerd worden of VBe NL-leden wel, of niet, onder de Regeling CVD vallen en wat wel, of niet, de invloed is van de CVD op VBe NL-leden. Op basis van die conclusie kan dat ook worden besloten wat de mogelijk gevolgen zijn voor VBe NL-leden en wat dus de kansen en bedreigingen zijn.

### **1.3. Vooruitblik**

In de loop van dit rapport zullen de deelvragen uit paragraaf 1.2. Onderzoeksvraag, beantwoord worden. Elk in een apart hoofdstuk en in de volgorde zoals beschreven in paragraaf 1.2. Onderzoeksvraag. Het rapport zal worden afgesloten met een conclusie waarin de mogelijke kansen en bedreigingen worden beschreven. Daarnaast zal dit rapport worden ondersteund met een lijst van geraadpleegde bronnen en aantal bijlagen.

## 2.1. Wat is de definitie van een aanbestedende dienst en vallen VBe NL-leden daaronder?

Om erachter te komen of de Regeling CVD van toepassing is op VBe NL-leden, is het belangrijk om te weten wat precies een aanbestedende dienst is. Op het eerste gezicht zouden VBe NL-leden hieronder vallen, omdat VBe NL-leden aanbestedingen qua beveiligingswerkzaamheden.

Zoals beschreven in paragraaf 1.1. Context, dient de CVD als implementatie van Richtlijn 2019/1161. Dieper in de materie duikend, wordt volgens artikel 1 van Regeling CVD, onder ‘aanbestedende dienst’ het volgende verstaan: *aanbestedende dienst: aanbestedende dienst als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.*<sup>2</sup> (Regeling bevordering schone wegvoertuigen is de Nederlandse benaming voor CVD). Antwoord op de vraag kan dus gevonden worden in de Aanbestedingswet 2012.

### 2.1. Aanbestedende dienst

Volgens artikel 1.1 van de aanbestedingswet wordt onder ‘aanbestedende dienst’ het volgende verstaan: *aanbestedende dienst: de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een publiekrechtelijke instelling dan wel een samenwerkingsverband van deze overheden of publiekrechtelijke instellingen.*<sup>3</sup> Hieruit is direct op te maken dat VBe NL-leden hier niet onder vallen. VBe NL-leden zijn immers niet de staat, een provincie, een gemeente of een waterschap.

### 2.2. Publiekrechtelijke instelling

‘Publiekrechtelijke instelling’ is nog wel een breed begrip. Dieper duikend in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012, wordt onder publiekrechtelijke instelling het volgende verstaan: *publiekrechtelijke instelling: een instelling die specifiek ten doel heeft te voorzien in behoeften van algemeen belang, anders dan van industriële of commerciële aard, die rechtspersoonlijkheid bezit en waarvan:*

- A. *De activiteiten in hoofdzaak door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling worden gefinancierd,*
- B. *Het beheer is onderworpen aan toezicht door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling of,*
- C. *De leden van het bestuur, het leidinggevend of toezichthoudend orgaan voor meer dan de helft door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling zijn aangewezen.*<sup>3</sup>

VBe NL-leden vallen dus niet onder ‘publiekrechtelijke instelling.’ Ten eerste zijn VBe NL-leden organisaties van commerciële aard. Ten tweede worden de activiteiten van VBe NL-leden niet hoofdzakelijk gefinancierd door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling. Ten tweede is het beheer van de organisaties van de VBe NL-leden niet onderworpen aan de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling. Tot slot is het tevens niet het geval dat meer dan de helft van het bestuur en/of het leidinggevend/toezichthoudend orgaan van VBe NL-leden wordt aangewezen door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een andere publiekrechtelijke instelling.

### 2.3. Tussenconclusie

VBe NL-leden vallen binnen de CVD niet onder aanbestedende diensten. Dit is geconcludeerd in de twee voorafgaande paragrafen en onderbouwd met wetsartikelen.

---

<sup>2</sup> S.I.W. (z.d.). Consultatieversie concept Regeling bevordering schone wegvoertuigen. [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl). Geraadpleegd op 16 april 2021, van <https://www.internetconsultatie.nl/cvd/document/6885>

<sup>3</sup> Wetten.nl - Regeling - Aanbestedingswet 2012 - BWBR0032203. (2019, 18 april). [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl). [https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3\\_Hoofdstuk3.1\\_Afdeling3.1.1\\_Artikel3.1](https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3_Hoofdstuk3.1_Afdeling3.1.1_Artikel3.1)

### 3. Wat is de definitie van een speciaal-sectorbedrijf en vallen VBe NL-leden daaronder?

Om erachter te komen of de Regeling CVD van toepassing is op VBe NL-leden, is het belangrijk om te weten wat precies een speciaal-sectorbedrijf is. Op het eerste gezicht is het niet duidelijk wat met dit begrip wordt bedoeld en of VBe NL-leden hieronder vallen, of niet.

Zoals beschreven in paragraaf 1.1. Context, dient de CVD als implementatie van Richtlijn 2019/1161. Dieper in de materie duikend, wordt volgens artikel 1 van Regeling CVD, onder 'speciaal-sectorbedrijf' het volgende verstaan: *speciale-sectorbedrijf: speciale-sectorbedrijf als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.*<sup>4</sup> Antwoord op de vraag kan dus gevonden worden in de Aanbestedingswet 2012.

#### 3.1. Speciaal-sectorbedrijf

Volgens artikel 1.1 van de aanbestedingswet wordt onder 'speciaal-sectorbedrijf' het volgende verstaan: *speciale-sectorbedrijf:*

- A. Een aanbestedende dienst,
- B. Een overheidsbedrijf,
- C. Een bedrijf of instelling waaraan door een aanbestedende dienst een bijzonder recht of een uitsluitend recht is verleend.

Voor zover die dienst, dat bedrijf of die instelling een activiteit uitoefent als bedoeld in de artikelen 3.1 tot en met 3.6, tenzij de desbetreffende activiteit op grond van artikel 3.21 is uitgezonderd.<sup>5</sup> Hierbij spreken punt A en B voor zich. Punt A, aanbestedende dienst, is in het vorige hoofdstuk behandeld en er is geconcludeerd dat VBe NL-leden hier niet onder vallen. Punt B, overheidsbedrijf, spreekt voor zich, omdat VBe NL-leden geen overheidsbedrijven zijn. Het zijn opzichzelfstaande ondernemingen. Punt C daarentegen is onduidelijk. Punt C zegt namelijk dat het bedrijf of instelling dan activiteiten uitvoert waarvoor een aanbestedende dienst een bijzonder/uitsluitend recht heeft verleend. Hier komt bij dat het bedrijf dan activiteiten moeten uitvoeren, zoals beschreven in artikel 3.1 tot en met 3.6 van de aanbestedingswet.

#### 3.2. Artikel 3.1 tot en met 3.6 van de aanbestedingswet.

Artikel 3.1 tot en met 3.6 van de aanbestedingswet, biedt dus een antwoord op de vraag op VBe NL-leden onder punt C vallen, zoals besproken in de vorige paragraaf. Wanneer de activiteiten wél overeenkomen, kan gesteld worden dat VBe NL-leden onder Punt C vallen en dus onder speciale-sectorbedrijven vallen en dus moeten voldoen aan de regeling CVD.

Artikel 3.1 heeft betrekking op het beschikbaar stellen, of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening, op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van gas of warmte en de bijhorende toevoer van gas en warmte.

Artikel 3.2 heeft betrekking op het beschikbaar stellen of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening, op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van elektriciteit en de bijhorende toevoer van elektriciteit.

Artikel 3.3 heeft betrekking op het beschikbaar stellen of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening, op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van drinkwater en de bijhorende toevoer van drinkwater.

---

<sup>4</sup> S.I.W. (z.d.). Consultatieversie concept Regeling bevordering schone wegvoertuigen. [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl). Geraadpleegd op 16 april 2021, van <https://www.internetconsultatie.nl/cvd/document/6885>

<sup>5</sup> Wetten.nl - Regeling - Aanbestedingswet 2012 - BWBR0032203. (2019, 18 april). [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl). [https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3\\_Hoofdstuk3.1\\_Afdeling3.1.1\\_Artikel3.1](https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3_Hoofdstuk3.1_Afdeling3.1.1_Artikel3.1)

Artikel 3.4 spreekt over gestelde voorwaarden door de staat, een provincie of een gemeente op het gebied van vervoer per trein, automatische systemen, tram, trolleybus, autobus of kabel, bij het plaatsen van speciale-sectoropdrachten met het oog op het beschikbaar stellen of exploiteren van netten, bestemd voor de openbare dienstverlening.

Artikel 3.5 is komen te vervallen per 01-07-2016.

Artikel 3.6 spreekt over het beschikbaar stellen van lucht-, zee- of riviervervoerders luchthaven-, zeehaven-, binnenhaven- of andere aanlandingsfaciliteiten, bij het plaatsen van speciale-sectoropdrachten met het oog op activiteiten met betrekking tot de exploitatie van een geografisch gebied.<sup>6</sup>

(De artikelen 3.1 tot en met 3.6 van de Aanbestedingswet 2012, zijn hierboven samenvattend beschreven. Voor een letterlijke weergave van de artikelen, zie: Bijlage 2: Artikelen 3.1 t/m 3.6 van de Aanbestedingswet 2012.)

Er kan geconcludeerd worden dat de artikelen 3.1 tot en met 3.6 van de aanbestedingswet geen invloed hebben op de VBe NL-leden. VBe NL-leden verrichten immers geen werkzaamheden die te maken hebben met het beschikbaar stellen, of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening, op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van gas of warmte, elektriciteit en/of drinkwater en het bijhorende vervoer daarvan.

### **3.3. Tussenconclusie**

VBe NL-leden vallen binnen de CVD niet onder speciale-sectorbedrijven. Dit is geconcludeerd in de twee voorafgaande paragrafen en onderbouwd met wetsartikelen.

---

<sup>6</sup> Wetten.nl - Regeling - Aanbestedingswet 2012 - BWBR0032203. (2019, 18 april). [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl).  
[https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3\\_Hoofdstuk3.1\\_Afdeling3.1.1\\_Artikel3.1](https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3_Hoofdstuk3.1_Afdeling3.1.1_Artikel3.1)



## 4. Wat is de invloed van de CVD op VBe NL-leden, wanneer VBe NL-leden overheids-, of speciale-sectoropdrachten, aannemen?

Om erachter te komen of de Regeling CVD van toepassing is op VBe NL-leden, wanneer zij overheids- of speciale-sectoropdrachten aannemen, is het belangrijk om te weten wat precies een overheids- of speciale-sectoropdracht is. Vervolgens zal de conceptversie van de regeling CVD worden geraadpleegd, om te onderzoeken of er mogelijke uitzonderingen zijn.

### 4.1. Overheidsopdrachten

Volgens artikel 1 van Regeling CVD wordt onder overheidsopdrachten het volgende verstaan: *overheidsopdracht: overheidsopdracht als bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.*<sup>7</sup> De aanbestedingswet zal worden geraadpleegd om de definitie van een overheidsopdracht helder te krijgen:

*Overheidsopdracht: een overheidsopdracht voor werken, een overheidsopdracht voor leveringen, een overheidsopdracht voor diensten of een raamovereenkomst:*

- *Overheidsopdracht voor diensten: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die is gesloten tussen een of meer dienstverleners en een of meer aanbestedende diensten en die betrekking heeft op het verlenen van andere diensten dan die welke vallen onder overheidsopdracht voor werken.*
- *Overheidsopdracht voor leveringen: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die is gesloten tussen een of meer leveranciers en een of meer aanbestedende diensten en die betrekking heeft op:*
  - A. *De aankoop, leasing, huur of huurkoop, met of zonder koopoptie, van producten of*
  - B. *De levering van producten en die slechts zijdeling betrekking heeft op werkzaamheden voor het aanbrengen en installeren van die levering;*
- *Overheidsopdracht voor werken: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die is gesloten tussen een of meer aannemers en een of meer aanbestedende diensten en die betrekking heeft op:*
  - A. *De uitvoering of het ontwerp en de uitvoering van werken die betrekking hebben op een van de in bijlage II van richtlijn 2014/24/EU bedoelde activiteiten,*
  - B. *De uitvoering of het ontwerp en de uitvoering van een werk, of*
  - C. *Het laten uitvoeren met welke middelen dan ook van een werk dat voldoet aan de eisen van de aanbestedende dienst die een beslissende invloed uitoefent op het soort werk of het ontwerp van het werk.*<sup>8</sup>

Gezien VBe NL-leden diensten verlenen, moet gekeken worden naar het eerste bolletje hierboven. Uit het eerste bolletje blijkt dat alle diensten die schriftelijk zijn gesloten tussen een dienstverlener en een aanbestedende dienst, vallen onder 'overheidsopdrachten.' (Diensten van andere aard dan beschreven in bijlage 1 van de Richtlijn 2014/25/EU. Deze bijlage uit deze richtlijn heeft te maken met de bouw en is niet van toepassing op VBe NL-leden). Op het eerste gezicht betekent dit dat wanneer VBe NL-leden een dienst uitvoeren voor een aanbestedende dienst, zij moeten voldoen aan de regeling CVD. De uitzonderingen moeten nog onderzocht worden.

### 4.2. Speciale-sectoropdrachten

Volgens artikel 1 van Regeling bevordering schone wegvoertuigen wordt onder speciale-sectoropdrachten het volgende verstaan: *speciale-sector opdracht: speciale-sector opdracht als*

---

<sup>7</sup> S.I.W. (z.d.). Consultatieversie concept Regeling bevordering schone wegvoertuigen.

Www.internetconsultatie.nl. Geraadpleegd op 16 april 2021, van <https://www.internetconsultatie.nl/cvd/document/6885>

<sup>8</sup> Wetten.nl - Regeling - Aanbestedingswet 2012 - BWBR0032203. (2019, 18 april). [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl). [https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3\\_Hoofdstuk3.1\\_Afdeling3.1.1\\_Artikel3.1](https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3_Hoofdstuk3.1_Afdeling3.1.1_Artikel3.1)

bedoeld in artikel 1.1 van de Aanbestedingswet 2012.<sup>9</sup> De aanbestedingswet zal worden geraadpleegd om de definitie van een speciale-sectoropdracht helder te krijgen:

*Speciale-sectoropdracht: een speciale-sectoropdracht voor werken, een speciale-sectoropdracht voor leveringen, een speciale-sectoropdracht voor diensten of een raamovereenkomst:*

- *speciale-sectoropdracht voor diensten: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die is gesloten tussen een of meer dienstverleners en een of meer speciale-sectorbedrijven en die betrekking heeft op het verlenen van andere diensten dan die welke vallen onder speciale-sectoropdracht voor werken;*
- *speciale-sectoropdracht voor leveringen: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die tussen een of meer leveranciers en een of meer speciale-sectorbedrijven is gesloten en die betrekking heeft op:*
  - A. *De aankoop, leasing, huur of huurkoop, met of zonder koopoptie, van producten of*
  - B. *De levering van producten en die slechts zijdeling betrekking heeft op werkzaamheden voor het aanbrengen en installeren van die levering;*
- *speciale-sectoropdracht voor werken: een schriftelijke overeenkomst onder bezwarende titel die tussen een of meer aannemers en een of meer speciale-sectorbedrijven is gesloten en die betrekking heeft op:*
  - A. *De uitvoering of het ontwerp en de uitvoering van werken die betrekking hebben op een van de in bijlage I van richtlijn 2014/25/EU bedoelde activiteiten,*
  - B. *De uitvoering of het ontwerp en de uitvoering van een werk of*
  - C. *Het laten uitvoeren met welke middelen dan ook van een werk dat voldoet aan de eisen van het speciale-sectorbedrijf dat een beslissende invloed uitoefent op het soort werk of het ontwerp van het werk;<sup>10</sup>*

Gezien VBe NL-leden diensten verlenen, moet gekeken worden naar het eerste bolletje hierboven. Uit het eerste bolletje blijkt dat alle diensten die schriftelijk zijn gesloten tussen een dienstverlener en een speciale-sectorbedrijf, vallen onder 'speciale-sectoropdrachten.' (Diensten van andere aard dan beschreven in bijlage 1 van de Richtlijn 2014/25/EU. Deze bijlage uit deze richtlijn heeft te maken met de bouw en is niet van toepassing op VBe NL-leden). Op het eerste gezicht betekent dit dat wanneer VBe NL-leden een dienst uitvoeren voor een speciale-sectorbedrijf, zij moeten voldoen aan de regeling CVD. De uitzonderingen moeten nog onderzocht worden.

#### **4.3. De toepassing van de regeling CVD, volgens artikel 2 van Regeling CVD**

Uit de twee sub-paragrafen hierboven is in eerste instantie op te maken dat de Regeling CVD van toepassing is op VBe NL-leden, wanneer zij voor een aanbestedende dienst, of speciale-sectorbedrijf, een dienst uitvoeren. Echter, artikel 2 van de Regeling CVD spreekt over in hoeverre de Regeling CVD van toepassing is op bedrijven. Artikel 2 lid 1 van de Regeling CVD zegt:

*Deze regeling is van toepassing op overheidsopdrachten en speciale-sectoropdrachten die onder de Aanbestedingswet 2012 vallen en plaatsvinden door middel van:*

- A. *Overeenkomsten voor de aankoop, leasing, huur of huurkoop van wegvoertuigen gegund door aanbestedende diensten of speciale-sectorbedrijven;*
- B. *Openbare dienstencontracten als bedoeld in Verordening nr. 1370/2007, en*
- C. *Dienstencontracten als bedoeld in tabel 1 van de bijlage bij Richtlijn 2019/1161.<sup>9</sup>*

Artikel 2 van de Regeling CVD zegt dus dat de regeling van toepassing is op overheidsopdrachten en speciale-sectoropdrachten (de definitie hiervan is in de vorige twee sub-paragrafen besproken) die plaats vinden d.m.v. aankoop/leasing/huur/huurkoop van wegvoertuigen, openbare dienstencontracten en dienstcontracten als bedoeld in tabel 1 van de bijlage bij Richtlijn 2019/1161.

<sup>9</sup> S.I.W. (z.d.). Consultatieversie concept Regeling bevordering schone wegvoertuigen.

Www.internetconsultatie.nl. Geraadpleegd op 16 april 2021, van

<https://www.internetconsultatie.nl/cvd/document/6885>

<sup>10</sup> Wetten.nl - Regeling - Aanbestedingswet 2012 - BWBR0032203. (2019, 18 april). [www.wetten.overheid.nl](http://www.wetten.overheid.nl).

[https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3\\_Hoofdstuk3.1\\_Afdeling3.1.1\\_Artikel3.1](https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3_Hoofdstuk3.1_Afdeling3.1.1_Artikel3.1)

VBe NL-leden houden zich niet bezig met de verkoop/leasing/huur/huurkoop van wegvoertuigen. Met andere woorden, volgens punt A vallen VBe NL-leden niet onder de Regeling CVD. Momenteel is nog wel onduidelijk wat bedoeld wordt met openbare dienstencontracten als bedoeld in Verordening nr. 1370/2007 en dienstencontracten als bedoeld in tabel 1 van de bijlage bij Richtlijn 2019/1161.

Allereerst zal de Verordening nr. 1370/2007 worden geraadpleegd, om erachter te komen wat bedoeld wordt met openbare dienstencontracten. Volgens de Verordening nr. 1370/2007. Volgens de Verordening nr. 1370/2007 wordt onder openbare dienstencontracten busdiensten en personenvervoersdiensten per spoor of met andere vormen van spoorvervoer verstaan.<sup>11</sup> Gezien VBe NL-leden zich niet bezig houden met het vervoer van personen per bus of spoor, vallen VBe NL-leden niet onder de Regeling CVD volgens punt B uit Artikel 2 lid 1 van de Regeling CVD.

Tot slot zal tabel 1 van de bijlage bij Richtlijn 2019/1161 worden geraadpleegd, om erachter te komen wat verstaan wordt onder dienstencontracten, zoals genoemd in punt C van Artikel 2 van de Regeling CVD. Deze tabel verstaat onder dienstencontracten het volgende: openbaarvervoersdiensten, diensten voor speciaal personenvervoer over land, personenvervoer zonder dienstregeling, diensten voor ophalen van vuilnis, postvervoer over de weg, pakketvervoer, postbezorging en pakketbezorging.<sup>12</sup> Gezien VBe NL-leden zich niet bezig houden met openbare vervoersdiensten, andere vormen van personenvervoer, het ophalen van vuilnis of postverzorging, vallen VBe NL-leden niet onder de Regeling CVD volgens punt C uit Artikel 2 lid 1 van de Regeling CVD.

#### **4.4. Tussenconclusie**

Qua overheidsopdrachten op speciale-sectorbedrijven vallen VBe NL-leden niet onder de Regeling CVD. Qua opdrachten is de Regeling CVD namelijk gericht op de verkoop/leasing/huur/huurkoop van wegvoertuigen, openbaar vervoer en andere vormen van personenvervoer, diensten met betrekking tot het ophalen van vuilnis en post- en pakketbezorging. Met andere woorden, mocht een VBe NL-lid een overheidsopdracht aannemen waarbij zij bijvoorbeeld een gemeentelijk bedrijventerrein zouden moeten bewaken, dan hoeven VBe NL-leden niet te voldoen aan de Regeling CVD. Dit is geconcludeerd in de drie voorafgaande paragrafen en onderbouwd met wetsartikelen.

---

<sup>11</sup> EUR-Lex - 32007R1370 - EN - EUR-Lex. (z.d.). Www.Eur-Lex.Europa.Eu. Geraadpleegd op 20 april 2021, van <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32007R1370>

<sup>12</sup> EUR-Lex - 32019L1161 - EN - EUR-Lex. (z.d.). Www.Eur-Lex.Europa.Eu. Geraadpleegd op 20 april 2021, van <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32019L1161>

## 5. Eindconclusie

Gezien de CVD gericht is op alle aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven van Nederland, kwam de volgende onderzoeksvraag op tafel: *worden, door de CVD, VBe NL-leden geraakt met hun voertuigenpark en wat zouden de mogelijke kansen en bedreigingen kunnen zijn?* Om antwoord te vinden op de onderzoeksvraag, is deze opgedeeld in drie deelvragen. Deze moesten antwoord geven op de vraag of VBe NL-leden, binnen de CVD, vallen onder aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven. Het antwoord hierop is nee, VBe NL-leden vallen niet onder de aanbestedende diensten en speciale-sectorbedrijven, binnen de CVD. Echter, de vraag of VBe NL-leden onder de Regeling CVD vallen wanneer zij overheids- of speciale-sectoropdrachten aannemen, stond nog open. Het antwoord hierop is tevens nee. Daarom kan geconcludeerd worden dat VBe NL-leden niet geraakt worden op hun voertuigenpark, door de regeling CVD.

Deze conclusie kan getrokken worden, omdat aanbestedende diensten en het bijhorende begrip publieksrechtelijke instellingen, te maken hebben met de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een publiekrechtelijke instelling dan wel een samenwerkingsverband van deze overheden of publiekrechtelijke instellingen. Daarnaast zijn de werkzaamheden die VBe NL-leden verrichten van commerciële aard, waardoor VBe NL-leden niet gezien kunnen worden als publieksrechtelijke instellingen.

Deze conclusie kan ten tweede worden getrokken, omdat VBe NL-leden geen werkzaamheden uitvoeren die te maken hebben met het beschikbaar stellen, of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening, op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van gas of warmte, elektriciteit en/of drinkwater en het bijhorende vervoer daarvan. Met andere woorden, VBe NL-leden zijn geen speciale-sectorbedrijven.

Tot slot kan deze conclusie worden getrokken, omdat de alleen overheids- en/of speciale-sectoropdrachten m.b.t. de verkoop/leasing/huur/huurkoop van wegvoertuigen, openbaar vervoer en andere vormen van personenvervoer, diensten met betrekking tot het ophalen van vuilnis en post- en pakketbezorging, onder de Regeling CVD vallen. VBe NL-leden zouden in dit geval qua opdrachten beveiligingsopdrachten uitvoeren en die vallen niet onder de Regeling CVD.

Kortom, geconcludeerd kan worden dat VBe NL-leden niet geraakt worden op hun voertuigenpark, door de regeling CVD.

### 5.1. Kansen en bedreigingen

De onderzoeksvraag had tot slot tevens betrekking op de mogelijke kansen en bedreigingen, die zullen in deze paragraaf aan bod komen. Omdat de regeling CVD niet van toepassing is op VBe NL-leden, zoals zojuist is geconcludeerd, zijn er momenteel geen directe bedreigingen te noemen voor VBe NL-leden. Echter, de Regeling CVD kan worden opgevat als een teken dat er meer te wachten staat in de toekomst. De Europese Unie/Nederlandse overheid zal namelijk ongetwijfeld willen proberen om in de toekomst soortgelijke regelingen op te stellen, maar dan voor het bedrijfsleven, met als doel een groenere/duurzamere samenleving. In dat geval zou het Nederlandse bedrijfsleven haar wagenpark moeten aanpassen naar duurzame manieren van transport/vervoer. Op die manier zou dan ook het bedrijfsleven iets toe kunnen voegen aan het klimaatakkoord. Let op, dit is een persoonlijke mening. Mocht dit in de toekomst het geval zijn, dan zal dit gepaard gaan met kosten. Het Nederlandse bedrijfsleven/VBe NL-leden zullen dan namelijk moeten investeren in haar wagenpark, om op die manier te kunnen voldoen aan de gestelde minimumpercentages van schone wegvoertuigen. Deze investering zou kunnen worden gezien als een bedreiging, gezien mogelijk niet elk VBe NL-lid deze investering zomaar kan betalen.

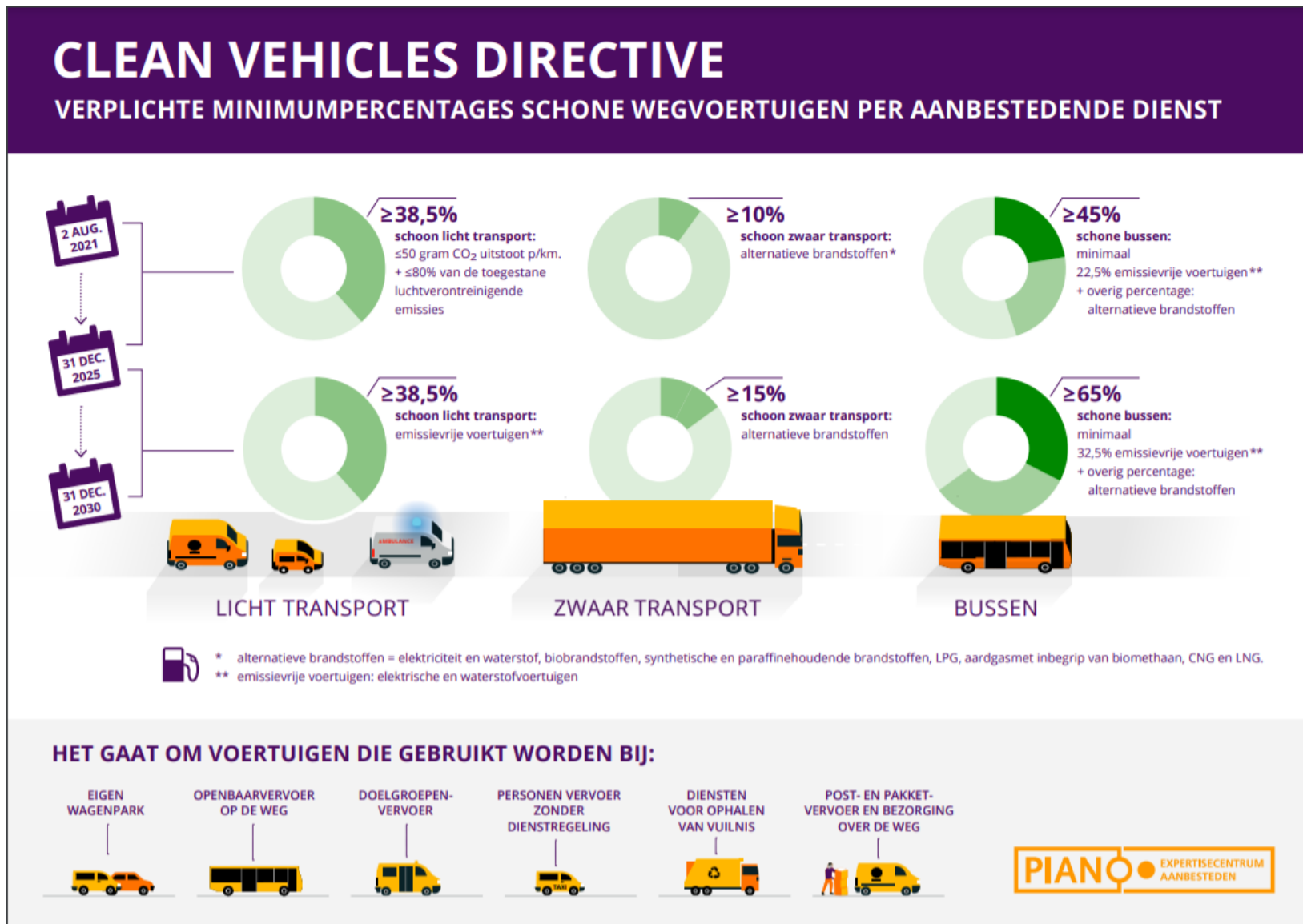
Momenteel zijn er tevens weinig kansen voor VBe NL-leden in de Regeling CVD. Mochten de VBe NL-leden namelijk vrijwillig ervoor kiezen om haar wagenpark aan te passen en dus duurzamer vervoer/transport tot stand brengen, dan bestaan er momenteel geen keurmerken of kwaliteitslabels. Echter, wanneer VBe NL-leden dit vrijwillig zouden doen, kunnen VBe NL-leden zich wel onderscheiden vanwege het feit dat zij volledig, of deels, gebruik maken van een elektrisch wagenpark. VBe NL-leden kunnen dan laten zien dat zij zich bewust zijn van de maatschappelijke problemen, graag iets toevoegen aan de klimaat-agenda en doen aan Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO). Dit is alleen wel een ander onderwerp en heeft voor nu niets te maken met de Regeling CVD, maar mogelijk is dit onderwerp wel het nadenken waard voor de VBe NL-leden. Kortom, er bestaan nog geen 'stempels' binnen de Regeling CVD, die laten zien aan de buitenwereld dat de het betreffende lid groen/duurzaam/schoon vervoer en transport gebruikt. Het zou in dit geval enkel een vrijwillige investering zijn, met als toegevoegde waarde een groene/duurzame/maatschappelijk verantwoorde uitstraling naar de buitenwereld.

Kortom, er zijn momenteel weinig kansen en bedreigingen voor VBe NL-leden met betrekking tot de Regeling CVD. De Regeling CVD is mogelijk wel een teken van wat er te wachten staat in de toekomst.

## Lijst van geraadpleegde literatuur

- EUR-Lex - 32007R1370 - EN - EUR-Lex. (z.d.). Www.Eur-Lex.Europa.Eu. Geraadpleegd op 20 april 2021, van <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32007R1370>
- EUR-Lex - 32019L1161 - EN - EUR-Lex. (z.d.). Www.Eur-Lex.Europa.Eu. Geraadpleegd op 20 april 2021, van <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32019L1161>
- IAK Clean Vehicles Directive. (Z.d.). Www.internetconsultatie.nl. Geraadpleegd op 16 april 2021, van <https://www.internetconsultatie.nl/cvd/document/6820>
- S.I.W. (z.d.). Consultatieversie concept Regeling bevordering schone wegvoertuigen. Www.internetconsultatie.nl. Geraadpleegd op 16 april 2021, van <https://www.internetconsultatie.nl/cvd/document/6885>
- Wetten.nl - Regeling - Aanbestedingswet 2012 - BWBR0032203. (2019, 18 april). Www.wetten.overheid.nl. [https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3\\_Hoofdstuk3.1\\_Afdeling3.1.1\\_Artikel3.1](https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel3_Hoofdstuk3.1_Afdeling3.1.1_Artikel3.1)

## Bijlage 1: Infographic CVD.



## **Bijlage 2: Artikelen 3.1 t/m 3.6 van de Aanbestedingswet 2012**

### **Artikel 3.1**

1. Het bepaalde bij of krachtens deel 3 van deze wet is van toepassing op het plaatsen van speciale-sectoropdrachten met het oog op:
  - A. Het beschikbaar stellen of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van gas of warmte;
  - B. De gas- of warmtetoevoer naar netten als bedoeld in onderdeel a.
2. De toevoer van gas of warmte naar netten bestemd voor openbare dienstverlening door een overheidsbedrijf dan wel een bedrijf of instelling waaraan door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een publiekrechtelijke instelling een bijzonder recht of een uitsluitend recht is verleend, valt niet onder de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, indien:
  - A. De productie van gas of warmte door het in de aanhef bedoelde overheidsbedrijf, bedrijf of de instelling het onvermijdelijke resultaat is van de uitoefening van een andere activiteit dan een activiteit als bedoeld in het eerste lid of in de artikelen 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 of 3.6, en
  - B. De toevoer naar het voor openbare dienstverlening bestemde net tot doel heeft deze productie op economisch verantwoorde wijze te exploiteren en niet meer bedraagt dan 20% van de omzet van het in de aanhef bedoelde overheidsbedrijf, bedrijf of instelling, berekend over het gemiddelde van de laatste drie jaren, met inbegrip van het lopende jaar.

### **Artikel 3.2**

1. Het bepaalde bij of krachtens deel 3 van deze wet is van toepassing op het plaatsen van speciale-sectoropdrachten met het oog op:
  - A. Het beschikbaar stellen of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van elektriciteit;
  - B. De elektriciteitstoevoer naar netten als bedoeld in onderdeel a.
2. De toevoer van elektriciteit naar netten bestemd voor openbare dienstverlening door een overheidsbedrijf dan wel een bedrijf of instelling waaraan door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een publiekrechtelijke instelling een bijzonder recht of een uitsluitend recht is verleend, valt niet onder de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, indien:
  - A. De productie van elektriciteit door het in de aanhef bedoelde overheidsbedrijf, bedrijf of instelling geschiedt omdat het verbruik van die elektriciteit noodzakelijk is voor de uitoefening van een andere activiteit dan een activiteit als bedoeld in het eerste lid, of in de artikelen 3.1, 3.3, 3.4, 3.5 of 3.6, en
  - B. De toevoer naar het voor openbare dienstverlening bestemde net uitsluitend van het eigen verbruik van het betrokken bedrijf of de betrokken instelling afhangt en niet meer bedraagt dan 30% van de totale energieproductie van het bedrijf of de instelling, berekend over het gemiddelde van de laatste drie jaren, met inbegrip van het lopende jaar.

### **Artikel 3.3**

1. Het bepaalde bij of krachtens deel 3 van deze wet is van toepassing op het plaatsen van speciale-sectoropdrachten met het oog op:
  - A. Het beschikbaar stellen of exploiteren van vaste netten, bestemd voor openbare dienstverlening op het gebied van de productie, het vervoer of de distributie van drinkwater;
  - B. De drinkwatertoevoer naar netten als bedoeld in onderdeel a.
2. Het bepaalde bij of krachtens deel 3 van deze wet is tevens van toepassing op opdrachten of prijsvragen die worden geplaatst onderscheidenlijk uitgeschreven door een speciale-sectorbedrijf dat een activiteit als bedoeld in het eerste lid uitoefent en die verband houden met:



- A. Waterbouwtechnische projecten, bevoeiing of drainage, indien de voor drinkwatervoorziening bestemde hoeveelheid water groter is dan 20 % van de totale hoeveelheid water die door middel van deze projecten, bevoeiing of drainage beschikbaar komt of
  - B. Met de afvoer of behandeling van afvalwater.
3. De toevoer van drinkwater naar netten bestemd voor openbare dienstverlening door een overheidsbedrijf dan wel een bedrijf of instelling waaraan door de staat, een provincie, een gemeente, een waterschap of een publiekrechtelijke instelling bij bijzonder recht of een uitsluitend recht is verleend, valt niet onder de activiteiten, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, indien:
- A. De productie van drinkwater door het in de aanhef bedoelde overheidsbedrijf, bedrijf of de instelling geschiedt omdat het verbruik van dat drinkwater noodzakelijk is voor de uitoefening van een andere activiteit als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.2, 3.4, 3.5 of 3.6 en
  - B. De toevoer naar het voor openbare dienstverlening bestemde net uitsluitend van het eigen verbruik van het betrokken bedrijf of de betrokken instelling afhangt en niet meer bedraagt dan 30% van de totale drinkwaterproductie van het bedrijf of de instelling, berekend over het gemiddelde van de laatste drie jaren, met inbegrip van het lopende jaar.

#### **Artikel 3.3.a**

Onder de toevoer van gas, warmte, elektriciteit of water naar vaste netten voor openbare dienstverlening als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.2 en 3.3 wordt zowel de groothandel en kleinhandel hierin als de opwekking of productie daarvan begrepen met uitzondering van de winning van gas.

#### **Artikel 3.4**

Het bepaalde bij of krachtens deel 3 van deze wet is van toepassing op het plaatsen van speciale-sectoropdrachten met het oog op het beschikbaar stellen of exploiteren van netten, bestemd voor de openbare dienstverlening op het gebied van vervoer per trein, automatische systemen, tram, trolleybus, autobus of kabel onder door of vanwege de staat, een provincie of een gemeente gestelde voorwaarden.

#### **Artikel 3.5**

(Vervallen per 01-07-2016)

#### **Artikel 3.6**

Het bepaalde bij of krachtens deel 3 van deze wet is van toepassing op het plaatsen van speciale-sectoropdrachten met het oog op activiteiten met betrekking tot de exploitatie van een geografisch gebied met het doel aan lucht-, zee- of riviervervoerders luchthaven-, zeehaven-, binnenhaven- of andere aanlandingsfaciliteiten beschikbaar te stellen.